

# 庄河市人民政府办公室关于印发庄河市“十五五” 规划编制工作方案的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，北黄海经济开发区各部门，  
市政府各部门，市直各单位，各市属国有企业：

经市政府同意，现将《庄河市“十五五”规划编制工作方案》  
印发给你们，请认真组织实施。

- 附件：1. 庄河市“十五五”发展规划编制工作专班  
2. 庄河市“十五五”规划编制工作主要工作节点

庄河市人民政府办公室

2024年11月8日

（此件公开发布）

# 庄河市“十五五”规划编制工作方案

庄河市“十五五”规划是指导庄河未来五年经济和社会发展的重大行动纲领，为统筹做好我市“十五五”规划编制工作，确保规划编制科学有序进行，结合国家、省、大连市“十五五”规划编制工作安排及市委、市政府相关工作部署，特制定本工作方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步拓展视野、突出重点、创新方法、凝集智慧，努力编制出顺应新时代要求、符合发展规律、切合庄河实际、反映人民意愿、凝聚发展共识的高质量发展规划。

### （二）工作原则

1. 坚持以重大战略为牵引，找准发展定位。以更好服务“一带一路”建设、东北振兴、辽宁沿海经济带等重大战略为出发点，对标辽宁省“六地”目标定位和大连市“六个建设”目标任务，找准庄河在区域发展中的优势特色，进一步明确发展定位，找准

前进方向，谋划长远目标，持续提升我市的发展能级和核心竞争力，加快“一区一城”建设。

2. 坚持以科技创新为引领，释放发展动能。聚焦科技前沿，凝聚创新共识，做强科创研发功能，加强科技成果转化。优化创新创业生态，以更大力度集聚创新要素，加快构建现代化产业体系，加快培育新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

3. 坚定不移深化改革开放，增强内生动力。坚持以改革开放为动力推动高质量发展，通过改革开放释放内需潜力、激发市场活力、增强内生动力。用改革的办法解决发展中的问题，深化重点领域和关键环节的改革系统集成，谋划重大改革举措，形成更多首创性改革、集成性制度创新。坚定扩大对外开放，持续优化营商环境，积极扩大进出口，以开放促改革、促发展、促创新。

4. 坚持以人民为中心，凝聚发展合力。把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，精准聚焦民生痛点难点，精准对接群众急难愁盼，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动人的全面发展和社会的全面进步，扎实推进共同富裕，不断把为人民造福的事业推向前进。

### （三）工作要求

1. 提升规划整体合力。《庄河市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）是指导未来五年庄河经济社会

会发展的总纲，是我市各级各类规划的总遵循。要强化《纲要》统领作用，突显战略性、指导性和约束力。强化空间规划基础作用，为《纲要》明确的重大任务、重大项目以及优化区域空间格局等提供空间保障。强化专项规划支撑作用，立足各自领域做深做实做细专项规划，切实提高针对性和可操作性。要确保各级各类规划指标、任务、项目以及后续政策的一致性和稳定性，形成整体合力。

2. 谋划规划编制重点。聚焦重大指标，研究提出各重点领域的规划指标和目标。指标设置既要体现创新性也要秉承延续性，既要反映体量也要凸显效益，既要实际可行也要适当提高预期。聚焦重点任务，以“目标导向、问题导向、需求导向”为原则，着眼于实际问题解决和未来发展需要，谋划一批具有战略性、方向性、前瞻性的任务举措，做到可分解、可衡量、可评估。聚焦重大项目，研究提出一批重大工程、重大平台等，提前谋划一批重大战略项目，并将条件成熟的项目纳入规划。聚焦重点政策，加强政策统筹协调，研究制定一批针对性高、操作性强的政策，全力推动政策落地见效。

3. 创新规划编制方法。要坚持党委对规划工作的领导，坚持“开门搞规划”，加强专业研究力量，通过公开遴选等方式使智库专家学者深度参与我市“十五五”规划编制前期重大课题研究，形成高质量课题研究成果。加强全过程人民民主，充分听取和积极回应人大代表、政协委员的意见建议。坚持问需于民、问计于

民，提升公众参与度，把规划编制的过程变成集思广益、统一思想、凝聚共识的过程。

## 二、规划重点工作及时间节点

### （一）前期研究阶段（2024年9月—2024年12月）

1. 开展前期课题研究。各单位全面总结“十四五”时期发展经验，深入把握国内外形势变化趋势和我市面临的发展实际，深入研究事关我市发展全局的重点、难点、焦点问题。重点聚焦现代产业体系建设、新质生产力培育、创新深化、改革攻坚、开放提升、共同富裕建设、城市更新、绿色低碳发展、安全韧性等领域，自2024年9月起开展“十五五”规划前期研究，11月底将研究成果报市发展改革局。原则上每个单位至少开展一项前期课题研究。

2. 开展“十五五”发展大讨论系列活动。市发展改革局牵头开展民智民意征询和大讨论等系列活动。各单位针对影响和制约“十五五”经济社会发展的重大问题和瓶颈难题，在全市范围内开展专题大讨论，专题大讨论拟邀请市领导及相关领域的人大代表、政协委员和专家出席。2024年12月底前各单位汇总形成社会各界建言献策报告并报市发展改革局。

3. 开展专项规划立项工作。市发展改革局在征求各部门专项规划编制意见、衔接大连市专项规划目录的基础上，明确专项规划编制清单和责任部门，于2024年12月底前按程序报市政府同意后，形成庄河市“十五五”专项规划目录。

## （二）规划编制阶段（2024年11月—2025年12月）

1. 形成基本思路。各单位围绕本领域重点问题，自行开展思路研究，于2024年11月底前将建议纳入基本思路的相关内容报送市发展改革局。市发展改革局牵头做好与国家、省、大连市“十五五”规划基本思路的衔接，会同各单位研究提出需要纳入国家、省、大连市“十五五”规划基本思路的重点内容，于12月底前起草形成我市基本思路初稿。结合课题研究成果及广泛征求公众意见建议，不断修改完善基本思路。

2. 起草《规划建议》。2025年5月底前，市发展改革局在基本思路基础上，形成《规划建议》（素材稿），报市委、市政府审阅。

3. 编制规划《纲要》。2025年6月，市发展改革局根据市委审议通过的《规划建议》，牵头相关部门，深化细化主要目标、发展思路、重大指标、重要任务、重大项目和重大政策，起草形成规划《纲要（初稿）》，并进行第一轮征求意见。2025年7月—10月，形成规划《纲要（征求意见稿）》，在各级层面广泛征求意见建议。2025年11月，市发展改革局在市领导调研以及各乡镇（街道）、各部门（单位）形成的规划成果基础上，形成规划《纲要（送审稿）》，并再次征求意见。2025年12月，市发展改革局在综合考虑各方意见建议的基础上，将修改完善的规划《纲要（送审稿）》按程序报市委、市政府审议。

4. 起草专项规划。2025年，相关部门根据庄河市“十五五”专项规划目录组织开展规划研究和编制工作，2025年9月底前，

形成初稿报市发展改革局。市发展改革局组织开展衔接论证，相关部门修改完善后报市政府分管领导审阅。

### （三）审议发布阶段（2026年1月—6月）

1. 审议发布规划《纲要》。规划《纲要（草案）》于2026年1月正式提交市人代会审议。经审议同意后，市政府组织完成“十五五”规划《纲要》发布、目标指标任务分解及宣传解读工作。

2. 发布各专项规划。2026年6月底前，相关部门完成各专项规划报送程序，经市委、市政府审议通过后，以市政府办公室名义发布。

各乡镇参照全市“十五五”规划工作总体进度开展相关工作。2024年11月底前将建议纳入本市“十五五”规划基本思路的相关内容报市发展改革局，12月底前形成各乡镇“十五五”规划基本思路。2025年6月底前完成各乡镇规划纲要（初稿），9月底前报市发展改革局衔接，2026年初提交乡镇人代会审议。

## 三、工作要求

“十五五”规划编制工作是一项系统性工程，涉及广、任务重、要求高、责任大，各单位要统一思想、高度重视、密切配合，确保“十五五”规划编制工作高质量完成。

### （一）落实组织保障

成立我市“十五五”发展规划编制工作专班，对全市发展规划编制和实施进行组织领导和统筹协调。专班办公室设在市发展改革局，日常事务工作由市发展改革局负责。专班成员和专班办

公室成员随规划编制和实施周期动态调整。

## （二）落实资源保障

在前期研究工作开展中，各单位要主动思考谋划，开展前瞻性、全局性问题的思路研究，做好专题调研、广泛听取意见，发挥好专家、智库支撑作用。在规划编制过程中，要注重立足实际，在规划思路总体框架、规划发展总体目标之下，各单位发挥合力，共同研究规划实施的指标、举措和路径，要注重上下联动、横向配合，抽调本单位精干力量组织规划的研究编制，形成工作合力。

## （三）落实经费保障

为推动规划编制工作顺利开展，要本着“节约、高效”的原则，在财政预算中安排必要的“十五五”规划编制经费。在经费安排和使用中，要严格遵守中央八项规定精神，厉行节约，加强监管，专款专用。

## 附件 1

# 庄河市“十五五”发展规划编制工作专班

为科学谋划我市“十五五”规划，高质量完成“十五五”规划《纲要》编制，市政府决定成立庄河市“十五五”发展规划编制工作专班。

## 一、专班成员

班 长：	王 野	市委常委、市政府副市长
副班长：	陈高民	市委常委、市政府副市长
	栗 佳	市委常委、市政府党组成员
	裴 鹰	市政府副市长
	祝庆辉	市政府副市长
	郭发志	市政府副市长
	靳乔章	市政府副市长
成 员：	林 涛	市发展改革局局长
	郑爱辉	市教育局局长
	姜 华	市科技和工业信息化局局长
	王鹏飞	市公安局政委
	孙世刚	市民政局局长
	于 波	市司法局局长

冯 冲 市财政局局长  
石 建 市人力资源社会保障局局长  
于相禹 市自然资源局局长  
姜延源 市住房城乡建设局局长  
宋兴良 市交通运输局局长  
王钟强 市水务局局长  
纪传星 市农业农村局局长  
刘海春 市海洋发展局局长人选  
石 磊 市商务局局长人选  
周 立 市文化和旅游局局长  
邹德斐 市卫生健康局局长  
矫贞峰 市应急局局长  
王景泉 市市场监管局局长  
吴万强 市信访局局长  
陈 曦 市统计局局长  
李华盛 市数据局局长人选  
王德钢 庄河生态环境分局局长

各乡镇政府（街道办事处）主要负责同志

## 二、工作机构

专班办公室设在市发展改革局，林涛兼办公室主任，市发展改革局副局长刘传璞兼办公室副主任。

办公室职责：起草《庄河市国民经济和社会发展第十五个五

年规划纲要》，统筹协调庄河市重点专项规划编制中的有关事项，承担工作专班安排的其他工作。

### 三、其他事项

专班属于阶段性工作机构，不属于新设立的议事协调机构，工作任务完成后即撤销。专班不设独立印章，由市发展改革局代章。

## 附件 2

# 庄河市“十五五”规划编制工作主要工作节点

序号	任务名称	时间节点	责任单位
一	规划启动阶段		
1	确定重点课题、规划编制时间安排	2024年9月	市发展改革局
2	召开“十五五”规划编制启动会	2024年9月	市发展改革局
二	前期研究阶段		
1	围绕重点课题清单组织启动前期研究	2024年9月	课题牵头部门
2	各单位启动本领域思路研究	2024年9月	有关单位
3	开展“十五五”发展大讨论系列活动	2024年9月	有关单位
4	将课题研究成果报市发展改革局	2024年11月底	课题牵头部门
5	将建议纳入基本思路的相关内容报送市发展改革局	2024年11月底	课题牵头部门及其他各部门
6	汇总形成社会各界建言献策报告并报市发展改革局	2024年12月底	有关单位
7	征求各单位意见后形成专项规划编制目录,报市政府	2024年12月	市发展改革局
8	起草形成我市“十五五”规划基本思路(初稿),报大连市发展改革委,持续完善基本思路	2024年12月	市发展改革局
三	规划编制阶段		

序号	任务名称	时间节点	责任单位
1	启动专项规划编制	2025年1月	专项规划牵头部门
2	起草形成《规划建议》（素材稿），提交市委	2025年5月底	市发展改革局
3	完善《规划建议》	2025年6月	市委办公室/市委政 研室
4	起草形成规划《纲要》（初稿）	2025年6月底	市发展改革局
5	在全市范围内开展广泛讨论和意见征集	2025年6—8月	市发展改革局
6	对“十四五”规划实施情况进行总结回顾，修改完善规划《纲要》，报大连市发展改革委开展初步衔接	2025年9月	市发展改革局
7	开展《纲要》第一轮征求意见	2025年10月	市发展改革局
8	形成《纲要》第二轮征求意见	2025年11月	市发展改革局
9	形成规划《纲要》（送审稿），报大连市发展改革委衔接，并再次征求意见	2025年12月	市发展改革局
10	形成专项规划初步成果报市发展改革局衔接	2025年12月	专项规划牵头部门
<b>四</b>	<b>审议发布阶段</b>		
1	《纲要》（送审稿）提交市委市政府审议	2025年12月	市发展改革局
2	形成规划《纲要》（草案），提交市人代会审查批准	2026年市两会前	市发展改革局
3	组织规划《纲要》发布，做好宣传解读	2026年1—4月	市发展改革局
4	专项规划完成报送程序，经市委、市政府审议通过后，以市政府办公室名义发布	2026年6月底	专项规划牵头部门
5	做好专项规划宣传解读	2026年6—9月	专项规划牵头部门

