

庄政办发〔2022〕19号

庄河市人民政府办公室关于印发庄河市深入推进结构调整“三篇大文章”三年行动方案（2022—2024年）的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，北黄海经济开发区各部门，市政府有关部门：

《庄河市深入推进结构调整“三篇大文章”三年行动方案（2022—2024年）》业经市八届政府第13次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

- 附件：1. 结构调整“三篇大文章”行动方案任务清单
2. 2022年结构调整“三篇大文章”工作要点

庄河市人民政府办公室

2022年8月31日

（此件公开发布）

庄河市深入推进结构调整“三篇大文章” 三年行动方案（2022—2024年）

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，根据《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省深入推进结构调整“三篇大文章”三年行动方案（2022—2024年）的通知》（辽政办发〔2022〕22号）、《大连市人民政府办公室关于印发大连市深入推进结构调整“三篇大文章”三年行动方案（2022—2024年）的通知》（大政办发〔2022〕16号）和《中共庄河市委办公室 庄河市人民政府办公室关于印发庄河市改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”专项行动计划的通知》（庄委办发〔2021〕35号）要求，以助力大连“两先区”建设实现新突破为统领，以壮大实体经济和培育强大市场为基本立足点，以改革创新为根本动力，以培育新动能为基础路径，以提升优势产业、抢抓未来产业为战略重点，以北黄海经济开发区为核心区域，结合我市实际，特制定本行动方案。

一、重点任务和目标

按照产业基础高级化、产业链现代化要求，加快构建现代产业体系。坚持创新驱动，大力发展具有庄河特色的优势主导产业。

加快传统产业转型升级，发展壮大新兴产业，提升产业核心竞争力。重点支持食品加工、机械装备制造、清洁能源与装备制造等基础产业集群，扶持壮大木材加工和服装两大特色产业集群，培育发展教育科创、新材料等新兴产业。不断优化产业结构，促进经济社会高质量发展。

（一）改造升级“老字号”

1. 推动老企业智能升级。聚焦数控机床、机械装备、消费品等领域，重点推动3户工业企业实施智能化改造，推进制造企业实现业务、数据和设备上云上平台。

| 专栏一 老企业智能化改造重点领域 |
|--|
| <p>数控机床。提升生产企业智能化水平，开展车间数字化改造，缩短研发周期，提高产品合格率。</p> <p>机械装备。推广应用先进生产管理系统，提高车铣复合加工中心、机械手臂、自动翻转台等智能装备使用率，部署基于5G等新技术的高效、稳定工业网络。</p> <p>消费品行业。提升生产线和仓储物流智能化水平，推动企业普及应用自动化加工生产线、分拣机器人、包装机器人、在线监控检测等生产工艺设备。支持纺织服装企业实施智能化改造，提升个性化定制能力，依托工业互联网平台扩大个性化定制生产规模。</p> |

2. 推进老设备更新改造。围绕变压器、电机、泵等用能设备开展节能改造升级，推动企业应用高效节能产品。鼓励企业购买应用自动化、数字化成套设备，推动企业开展“设备换芯”“生产换线”“机器换人”“产业链上云”等智能化改造升级，提高数字化、网络化、智能化水平。

3. 推动老企业服务化转型。围绕工业设计、定制化服务、共享制造、检验检测等方面开展服务化转型，推广网络化协同和服务化延伸等应用模式。

4. 加快老品牌振兴发展。充分激发市场主体积极性，大力实施企业和质量品牌培育行动，积极引导和鼓励全市企业参加各类品牌培育活动，参与品牌标准制定，协助企业争取各类品牌和标准化奖励政策。深度挖掘老品牌文化，发展工业旅游、百年老店等特色品牌，带动我市相关行业整体质量提升。

（二）深度开发“原字号”

1. 做强文旅康养产业链。推动产业向专业化和价值链高端延伸，坚持拓展内涵、打造品牌、引领时尚，推动文旅产业向高品质和多样化升级。围绕休闲旅游、医疗康养、文化创意、运动休闲等方向培育一批特色鲜明、定位清晰、布局合理、联动互补的产业集聚区，满足多层次多元化生产生活需求。争取到2024年，紧紧围绕“原生态滨海旅游目的地”的战略目标，推动旅游产业实现新发展。

2. 做深农产品加工产业链。围绕水产品、果蔬、畜产品、粮油4大领域，提升精深加工水平，丰富加工品种，提高产品附加值。建设优质粮油、畜禽、果蔬、渔业等标准化原料基地，打造一批生态良好、技术成熟、按标生产的农产品生产车间。推动粮油加工仓储物流、规模化畜禽养殖及屠宰深加工、海洋休闲产品开发及规模化等重点项目建设。

专栏二 农产品加工业重点领域

水产品加工。发展海参、贝类、河鲀、裙带菜等特色水产品，发展水产罐头食品、休闲食品、即食产品、保健品等。到 2024 年，水产品产量达 60 万吨，加工能力达到 80 万吨以上，精深加工品种不断丰富。

果蔬加工。以蔬菜生产区域为中心，重点发展蔬菜的产后加工，发展干制、速冻、盐渍、短期保鲜等初加工产品。依托丰富的蓝莓、草莓等果品资源，大力发展果品原料的浓缩汁、浓缩浆，以及果品罐头、果汁、果粉等，积极开发天然有机、营养保健等新型产品。适量开发保健蔬果产品、低温脱水菜、蔬菜粉、鲜切果品等精加工和高附加值产品。到 2024 年，水果蔬菜产量稳定在 70 万吨。

畜禽及肉类加工。以鸡肉屠宰和分割加工为主，积极开发生食、半熟、全熟和即食鸡肉食品，加快提高技术和装备水平，促进头、骨、血等副产品综合利用，提高产品附加值。到 2024 年，肉蛋奶总产量达到 25 万吨。

粮油加工。发展大米、食用油、动物饲料等产品，促进粮油作物转化增值与深度开发。

（三）培育壮大“新字号”

1. 大力发展清洁能源及装备制造业。持续加大海上风电、光伏、抽水蓄能、核能等清洁能源重点工程开发建设工作；充分发挥清洁能源等产业优势，积极开展风机装备、储能装备、氢能装备等项目招商引资，推动新能源产业体系不断壮大提升。

专栏三 清洁能源重点领域

清洁能源。加快推进辽宁庄河抽水蓄能电站项目、华能 IV-2 号海上风电项目、庄河 V 号海上风电项目、大连花园口 II（180 兆瓦）海上风电项目和整县屋顶分布式光伏发电项目建设。到 2024 年，完成海上风电 190 万千瓦风场建设，城山抽水蓄能电站项目和辽宁庄河核电项目稳步推进。

清洁能源装备。做大做强风电装备制造产业，持续加大招商引资工作力度，实现氢能装备领域项目突破。

2. 推进新材料产业发展。依托花园口国家新材料产业基地，

围绕合金材料、无机非金属材料、储氢与燃料电池材料、石墨烯材料、纳米材料等重点新材料，采取产业集群化发展方式，以大企业为龙头，带动相关企业的聚集和配套，实现上下游企业的聚集和产业链的延伸。加快推动全钒液流储能行业配套钒电解液等项目建设，进一步壮大新材料产业规模。充分利用国家、省和大连市有关新材料产业的扶持政策，支持鼓励企业提升新材料市场影响力，进一步扩大新材料市场应用。

3. 加快发展教育科创产业。持续做好庄河教育科创特色小镇建设。加快推动产学研合作、科技成果孵化和转化工作，充分发挥教育科创产业人才培育集聚功能、科技创新孵化功能和发展模式示范功能，教育培训、科技服务、信息技术、文化创意等产业链初步形成。

二、重点工作

（一）提升企业技术创新能力

1. 加强科技创新政策落实。落实省和大连市科技成果评价机制工作方案，围绕创新质量、绩效、贡献强化科技惠企政策落实。推进创新平台建设，支持高校院所与企业组建新型研发机构。加强重点实验室、技术创新中心培育，通过政策落实，引导创新资源向实质性产学研联盟、新型研发机构等创新主体聚集，推进产学研深度融合。

2. 加快关键核心技术攻关。聚焦洁净能源、智能制造、海洋食品、新材料等重点产业领域，引导重点企业承担大连市科技重

大专项和重点科技研发计划，突破一批关键核心技术，推进一批成果应用。面向智能制造、洁净能源、海洋食品、新材料等重点领域，引导创新企业以“揭榜挂帅”等方式承担省和大连市科研项目，突破一批关键核心技术。

3. 加快科技成果本地产业化。积极配合推动全省创建沈大鞍国家科技成果转移转化示范区工作。以完善市场化、专业化中试服务为切入点，以融合成果、技术、人才和资本等创新要素为突破口，推进中试基地引入和建设。组织开展多模式、多渠道、多层次、多频次撮合对接活动，打通科技成果转化“最后一公里”。鼓励和支持专业化孵化平台建设，促进科技创业孵化平台高质量发展。

（二）推进企业技术改造

4. 推进新型技术改造。大力推进智能化、绿色化、服务化、高端化等新型技术改造，支持有条件有基础的企业加大技术改造投入，持续推动工艺革新和装备升级。鼓励企业通过利用新一代信息技术和先进制造技术，运用自动化设备及工业软件、控制系统、工业互联网等对研发设计、生产制造、经营管理、运维服务等环节进行智能升级和集成应用，优化技术和工艺流程，提升企业发展质量和水平。

5. 实施节能降碳改造。鼓励建材、有色金属、铸造等高耗能行业实施节能降碳升级改造，提高能源资源利用效率。推动企业加快能源消费低碳化转型，提升电气化水平，提高可再生能源应

用比重。支持水泥行业脱硫脱硝除尘超低排放、脱硫脱硝、余热利用（发电）“一体化”工艺技术和成套设备改造。

6. 优化提升产品结构。坚持精品、高端路线，推动产品结构高端化。鼓励企业应用新技术、新装备、新工艺，不断提升产品科技含量。推动资源型企业延伸产业链、提升附加值；在装备制造、中高端消费品等行业领域，实施大规模技术升级改造，丰富产品种类、提升产品质量。

（三）加快数字赋能增效

7. 加快发展智能制造。落实省和大连市智能化改造专项支持政策。在全行业征集智能制造项目和优秀应用场景，组织优质企业项目及场景争取国家、辽宁省相关政策支持；推动已建成场景在同行业企业复制应用。

8. 加强平台体系建设。加快工业互联网和制造业深度融合，加速制造业数字化、网络化、智能化转型升级。推进工业互联网平台建设及应用，扩大平台服务企业、接入设备数量。推进工业企业上云上平台，打造一批上云标杆企业。

9. 优化产业发展生态。聚焦人工智能、工业软件等重点领域，开展对外交流合作，做好内引外联招商工作，推动一批优质项目落地。引导企业积极参加各类制造业数字化转型对接交流会等活动，提升企业数字化发展认识。

（四）推动绿色低碳发展

10. 优化能源供给结构。加快发展风电、光伏等清洁能源，集

中打造海上风电基地；安全有序发展核电，加快庄河一期项目前期工作；推进庄河抽水蓄能电站建设；协助大连市构建智能化电网和调峰系统，加快新型储能技术规模化应用。

11. 实施工业领域碳达峰行动。深入落实《2030年前碳达峰行动方案》，制定工业领域、能源等重点行业碳达峰行动方案，统筹谋划碳达峰路径图，力争有条件的行业率先实现碳达峰。推进产业结构高端化转型，坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格落实产能置换相关政策，加快淘汰落后产能。优化调整能源消费结构，严格控制煤炭消费总量，实施清洁能源替代，加快能源消费低碳化转型。

12. 推进资源循环利用。坚持总量控制、科学配置、全面节约、循环利用原则，强化资源在生产过程的高效利用，削减工业固废、废水产生量，加强工业资源综合利用，大幅提高资源利用效率。推进粉煤灰、冶炼渣、工业副产石膏等大宗工业固废规模化综合利用。推动再制造发展，提升零部件、机电产品、工业装备等再制造水平，鼓励企业广泛推广应用再制造产品。

13. 推动生产过程清洁化转型。强化源头减量、过程控制和末端高效治理相结合的系统减污理念，引领增量企业高起点打造更清洁的生产方式，推动存量企业实施清洁生产审核，引导企业主动提升清洁生产水平。

14. 推进产业绿色转型。深入实施绿色制造工程，大力推行绿色设计，开发绿色产品，建设绿色工厂和绿色工业园区，推动绿

色产业链和绿色供应链协同发展。打造能源资源消耗低、环境污染少、附加值高、市场需求旺盛的绿色产业发展新引擎，壮大新能源、新材料等战略性新兴产业。

（五）提高产业链供应链竞争力

15. 推动产业基础再造。推动核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、工业基础软件、产业技术基础等领域研发创新，补齐产业链供应链短板，积极争取承接一批各级重点产业基础项目。推动重大创新平台建设，支持企业牵头联合高校科研院所组建技术创新中心。加大原始创新力度，支持基础性、应用性研究，推动首台（套）重大技术装备、首批次新材料和首版次软件的应用推广。

16. 推动产业链间协同发展。强化工业与农业协同发展，用工业产业链思维和全流程管理，促进农产品加工的精深化。推进先进制造业与现代服务业深度融合，促进从以加工组装为主向“制造+服务”转型，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变。

（六）培育壮大市场主体

17. 梯度培育优质企业。服务壮大存量企业，实施优质企业梯度培育行动，健全优质企业培育体系，完善支持政策，优化服务能力，分级分类挖掘和培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、产业链领航企业。支持“专精特新”企业上市融资。建立科技型企业梯度培育体系，做好高新技术企业、科技型中小企业和雏鹰、瞪羚、独角兽企业培育及认定工作。

专栏四 优质企业梯度培育重点方向

专精特新企业。开展省级“专精特新”企业遴选工作，支持专注于细分市场，聚焦主业、创新能力强、成长性好，能够为大企业、大项目提供关键零部件配套产品的国家级专精特新“小巨人”企业。到2024年，培育7家国家级专精特新“小巨人”企业，12家辽宁省级专精特新“小巨人”企业。

科技型企业。加强国家高新技术企业和科技型中小企业培育和认定入库，支持高增长的科技型企业备案辽宁省雏鹰、瞪羚、独角兽企业。到2024年，国家高新技术企业达到90家，科技型中小企业注册达到100家，备案省雏鹰瞪羚企业达到20家。

18. 强力推进招商引资。坚持“走出去”“请进来”相结合、扩大引进内资和利用外资相结合，聚焦我市重点工业产业链及重点头部企业，积极开展产业链精准招商和头部企业招商。支持在庄央企、国企扩大投资。充分发挥各类平台作用，精心组织参加珠三角、长三角、京津冀三大招商引资促进周等活动，用好市内域外两种资源。围绕日本、韩国、英国、香港等重点国别地区开展招商促进行动，聚焦氢能、新能源、中高端消费品等产业开展招商活动。

（七）推动企业创新管理

19. 加强中小企业人才培养。组织企业积极参加中小企业经营管理领军人才和企业管理层专题培训，弘扬企业家精神，提高中小企业经营管理水平。通过优化专业设置、开展校企合作等方式，以“工匠精神”锻造高技能人才队伍。围绕企业创新发展和用户需求，培养高水平研发和市场拓展人才。

20. 推广企业精益管理方式。积极组织企业参加省、大连市组

织的各类精益管理培训，为企业提供咨询诊断和信息服务。支持企业实施精益管理咨询项目，打造精益管理示范企业，加大典型经验宣传。

三、保障措施

（一）充分发挥工作专班作用

充分发挥庄河市改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章工作专班作用，统筹协调全市结构调整“三篇大文章”工作，推动落实国家、省、大连市重大政策措施，研究部署重要工作安排。加强督导调度，每半年进行一次调度，每年开展一次全面总结。

（二）全面优化营商环境

坚持用市场化手段、法治化观念推进结构调整。深化“放管服”改革，全面实施涉企经营许可事项清单管理，推行简易注销程序，畅通准入准营和退出通道。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化证照分离改革，推进照后减证。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，加大失信联合惩戒力度，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。推动有效市场和有为政府更好结合，维护公平竞争的市场秩序，充分激发市场主体活力。

（三）强化资源要素保障

引导资源要素向“三篇大文章”倾斜，充分利用外部资源和社会资本发展壮大优势产业，坚持力量向项目集中、资源向项目

集聚、政策向项目倾斜。支持工业用地实行“标准地”出让，降低各类要素成本，提高配置效率。优化园区服务功能，完善“专精特新”企业育成体系，支持中小企业公共服务平台建设。提升企业知识产权保护能力，加快知识产权保护中心建设。鼓励金融机构开展金融产品和服务模式创新，加大对制造业企业信贷投放。推动企业上市融资发展。鼓励制造业企业在银行间市场融资。

（四）加强行业管理

加强规范公告管理，严格行业准入，对标产业结构调整指导目录，依法依规推动落后产能退出，提高限制类产能退出门槛，提高能效标杆水平。依托行业协会和联盟组织，积极开展组织会展和供需对接活动，促进上下游合作交流。

（五）优化财税支持

精准落实制造业增值税期末留抵退税，高新技术企业、中小微企业减税降费等政策，切实助企纾困。积极争取国家级省级大连市级产业基础再造、高质量发展等专项政策。充分利用省、大连市产业（创业）投资引导基金撬动作用，着眼做优存量、做大增量，支持产业高质量发展。

（六）提升人才支撑能力

优化人才发展环境，积极搭建人才创新、创业和产才融合平台，为人才创新创业提供安居落户、子女入学、配偶就业、养老等系统化服务。落实“兴辽英才计划”，遴选支持一批杰出人才、领军人才和青年拔尖人才，重点资助一批“高精尖”人才。实施

“带土移植”专项，引进项目、技术和团队，来庄进行揭榜攻关、创业发展。实施职业技能提升行动，加强高技能人才队伍建设，提升高技能人才待遇，弘扬工匠精神。

（七）工程化推进工作落实

制定年度工作要点，明确工作目标、具体任务。创新工作方式方法，形成合力、真抓实干。围绕结构调整“三篇大文章”重点任务建设一批优质项目，推动庄河经济社会高质量发展。

